

PENGARUH IMPLEMENTASI MANAJEMEN PEMERINTAHAN

TERHADAP KINERJA, PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI INDONESIA

A. JUNAEDI KARSO
H. RUMANUL HIDAYAT



eureka
media alvara





eureka
media akara

Penerbit:
CV. EUREKA MEDIA AKSARA
Jl. Banjaran RT.20 RW.10
Bojongsari - Purbalingga 53362



ISBN 978-623-5581-65-1



9 78623 581651

PENGARUH IMPLEMENTASI, MANAJEMEN PEMERINTAHAN, TERHADAP KINERJA, PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI INDONESIA

A.Junaedi Karso
H. Rumanul Hidayat



PENERBIT CV.EUREKA MEDIA AKSARA

**PENGARUH IMPLEMENTASI, MANAJEMEN
PEMERINTAHAN, TERHADAP KINERJA, PERAN DAN
FUNGSI CAMAT DI INDONESIA**

**Penulis : A.Junaedi Karso
H. Rumanul Hidayat**

Desain Sampul : Eri Setiawan

Tata Letak : Tukaryanto, S.Pd., Gr.

ISBN : 978-623-5581-65-1

**Diterbitkan oleh : EUREKA MEDIA AKSARA, NOVEMBER 2020
ANGGOTA IKAPI JAWA TENGAH
NO. 225/JTE/2021**

Redaksi:

Jalan Banjaran, Desa Banjaran RT 20 RW 10 Kecamatan Bojongsari
Kabupaten Purbalingga Telp. 0858-5343-1992

Surel : eurekamediaaksara@gmail.com

Cetakan Pertama : 2021

All right reserved

Hak Cipta dilindungi undang-undang

Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apapun dan dengan cara apapun, termasuk memfotokopi, merekam, atau dengan teknik perekaman lainnya tanpa seizin tertulis dari penerbit.

KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr, Wb
bismillahirohmanirohim*

segala puji dan syukur kami panjatkan selalu kepada allah swt atas rahmat, taufiq, dan hidayah yang sudah diberikan sehingga kami bisa menyelesaikan buku tentang "**PENGARUH IMPLEMENTASI, MANAJEMEN PEMERINTAHAN, TERHADAP KINERJA, PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI INDONESIA**".

kami mohon beribu-ribu maaf apabila ada kesalahan, referensi, kutifipan atau salah menorehkan sumber-sumber buku terkait "**PENGARUH IMPLEMENTASI, MANAJEMEN PEMERINTAHAN, TERHADAP KINERJA, PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI INDONESIA**". kami sadar bahwa penulisan buku ini bukan merupakan buah hasil kerja keras kami sendiri yang kami kutif dari berbagai sumber baik dari buku, jurnal, desrtasi, tesis, skripsi, website, media serta sumber lainnya. Ada banyak pihak yang sudah berjasa dalam membantu kami di dalam menyelesaikan buku ini, seperti pengambilan data, pemilihan contoh, dan lain-lain. maka dari itu, kami mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu memberikan wawasan dan bimbingan kepada kami sebelum maupun ketika menulis buku panduan ini.

kami juga sadar bahwa buku yang kami buat masih tidak belum bisa dikatakan sempurna. maka dari itu, kami meminta dukungan dan masukan dari para pembaca, agar kedepannya kami bisa lebih baik lagi di dalam menulis sebuah buku.

akhirnya, kami berterima kasih kepada semua pihak, yang tidak bisa kami sebutkan satu per satu yang turut serta membidani kelahiran buku ini. semoga allah swt membalas kebaikan anda-anda semua. selamat membaca dan semoga bermanfaat.

*billahit taufiq walhidayah,
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
BAB 2 KAJIAN PUSTAKA.....	15
A. Desentralisasi Dan Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota.....	15
B. Organisasi	44
C. Efektifitas Peran dan Fungsi Camat Dalam Pelayanan ..	94
BAB 3 METODE PENELITIAN	127
A. Pendekatan Penelitian	127
B. Jenis Penelitian	129
C. Teknik Pengumpulan Data	133
D. Populasi dan Sampel	139
BAB 4 ANALISIS EFEKTIVITAS PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI KOTA DEPOK.....	146
A. Gambaran Umum Kota Depok	146
B. Pembahasan Hasil Penelitian	161
C. Rekapitulasi/Resume	186
D. Peran dan Fungsi Camat di Kota Depok pada masa Mendatang.....	188
BAB 5 KESIMPULAN, SARAN, DAN IMPLIKASI TEORITIK	198
A. Kesimpulan.....	198
B. Saran.....	199
C. Implikasi Teoritis	199
DAFTAR PUSTAKA	205
TRNTANG PENULIS.....	215

BAB

1

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pemberlakuan Undang-Undang (UU) No. 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah yang kemudian direvisi dengan UU No. 32 Tahun 2004 telah membawa perubahan yang mendasar dalam penyelenggaraan pemerintahan di Indonesia. Reformasi pemerintahan daerah ini diwujudkan dalam bentuk pergeseran model dan paradigma pemerintahan dari pendekatan *structural efficiency model* yang menekankan peningkatan efisiensi, efektifitas, dan keseragaman dalam penyelenggaraan pemerintahan menjadi pendekatan *local democracy model* yang menekankan nilai demokrasi dan keberagaman dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah. Hal ini tampak pada pergantian UU tentang pemerintahan daerah secara sering dilakukan yang di dalamnya mengatur desentralisasi dengan titik berat yang berbeda-beda sesuai kondisi sosial, politik, dan budaya pada jamannya.¹

¹Bersamaan dengan pemberlakuan UUD 1945, UU yang mengatur Pemerintahan Daerah, yaitu UU No. 1 tahun 1945 tentang Peraturan Mengenai Kedudukan Komite Nasional Daerah diubah menjadi UU No. 22 tahun 1948 tentang Pemerintahan Daerah. Ketika UUDS 1950 diberlakukan, UU No. 22 tahun 1948 tentang Pemerintahan Daerah diubah menjadi UU No. 1 tahun 1957 tentang Pokok-Pokok Pemerintahan Daerah. Setelah UUD 1945 diberlakukan kembali, UU No.1 tahun 1957 berubah menjadi UU No. 18 tahun 1965 tentang Pokok-Pokok Pemerintahan Daerah, yang kemudian diganti menjadi UU No. 5 tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Pemerintahan di Daerah. Memasuki era reformasi, ditandai dengan penyerahan kekuasaan Presiden Soeharto ke Presiden B.J. Habibie, UU No. 5 tahun 1974 diganti dengan UU No. 22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah. Di bawah kepemimpinan Presiden Megawati, setelah terjadi amandemen UUD 1945 menjadi UUD Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI), UU No. 22 tahun 1999 kembali berubah menjadi UU No. 32 tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.

BAB 2 | KAJIAN PUSTAKA

Sebagai bahan acuan dalam pembahasan pada disertasi ini, maka peneliti paparkan beberapa kerangka konsep atau teori antara lain mengenai Desentralisasi, terdiri dari otonomi daerah, pelimpahan sebagian kewenangan walikota. organisasi, meliputi peran dan fungsi, kewenangan, koordinasi, kepemimpinan. Sedangkan efektifitas peran dan fungsi camat terdiri atas efektifitas pelayanan, dan faktor-faktor yang mempengaruhi efektifitas peran dan fungsi camat. Teori pemberdayaan, dan kajian dan penelitian terdahulu.

A. Desentralisasi Dan Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota

1. Desentralisasi

Desentralisasi merupakan sebuah alat untuk mencapai salah satu tujuan bernegara, khususnya dalam rangka memberikan pelayanan publik yang lebih demokratis. dan dapat diwujudkan dengan adanya pelimpahan kewenangan kepada tingkat pemerintahan di bawahnya untuk melakukan pembelanjaan, kewenangan untuk memungut pajak (*taxing power*), dan terbentuknya Kepala Daerah yang dipilih oleh rakyat dan adanya bantuan dalam bentuk transfer dari Pemerintah Pusat.²⁸

²⁸Sidik, Machfud: Format Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat Dan Daerah Yang Mengacu Pada Pencapaian Tujuan Nasional, Makalah disampaikan pada Seminar Nasional “Public Sector Scorecard” Jakarta, 17-18 April 2002.hal. 1

BAB 3 | METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian

Penelitian ini dilakukan untuk memahami fenomena peran dan fungsi camat di Kota Depok dengan pendekatan kuantitatif dan kualitatif. Pendekatan kuantitatif digunakan untuk mengumpulkan data mengenai efektifitas peran dan fungsi camat dalam pelayanan melalui kuesioner yang diberikan kepada para camat dan pegawai kecamatan, serta para pegawai dilingkungan pemerintah kota depok termasuk para mantan camat dan DPRD. Pendekatan kualitatif digunakan untuk mengumpulkan data tentang faktor-faktor yang mempengaruhi efektifitas peran dan fungsi camat melalui pemeriksaan dokumen dan wawancara pada para aparatur kecamatan, camat, mantan camat dan para pegawai dilingkungan pemda depok dan DPRD. sehingga fenomena nyata (*real*) dan alamiah efektifitas peran dan fungsi camat diungkapkan terungkap. Penelitian ini juga berkaitan erat dengan penyelidikan alamiah sebagai salah satu tradisi yang berlaku dalam ilmu pengetahuan sosial. Suatu penyelidikan yang secara mendasar menggantungkan pengamatannya pada manusia, baik dalam aspek wawasan maupun peristilahannya.¹⁸⁸

Terdapat beberapa prinsip dasar penelitian ini yang dipegang dalam rangka memahami pokok permasalahan

¹⁸⁸Jarome Kirk and Marc L. Miller. 1986. *Reliability and Validity in Qualitative Research*, Vol. 1, Sage Publication, Beverly Hills, h. 9.

BAB

4

ANALISIS EFEKTIVITAS PERAN DAN FUNGSI CAMAT DI KOTA DEPOK

Analisis peran dan fungsi camat tidak terlepas dari konteks Kota Depok sebagai daerah yang memiliki status otonom, juga berada dalam ruang lingkup perkembangan kecamatan itu sendiri. Bab ini akan menganalisis efektivitas peran dan fungsi camat di lingkungan Kota Depok dengan terlebih dulu menyajikan konteks umum Kota Depok dan perkembangan kecamatan di dalamnya, dan selanjutnya akan membahas peran dan fungsi camat di Kota Depok dalam pemberdayaan masyarakat, penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum serta dalam penegakan peraturan perundang-undangan, dan di bab ini juga disampaikan model peran dan fungsi camat di Kota Depok pada masa mendatang.

A. Gambaran Umum Kota Depok.

Kota Depok berasal dari sebuah kecamatan yang berada di bawah Kewedanaan Parung Kabupaten Bogor yang meliputi 21 desa. Mulai tahun 1976 perumahan dibangun dan berkembang terus yang pada akhirnya pada tahun 1981 pemerintah membentuk Kota Administratif Depok yang peresmiannya pada tanggal 18 Maret 1982 oleh Menteri Dalam Negeri RI saat itu H. Amir Machmud.

Selama 17 tahun menjadi Kota Administratif, akhirnya Kota Depok memisahkan dari Pemerintahan Kabupaten Bogor dan terbentuk berdasarkan Undang-undang Nomor 15 Tahun

BAB

5

KESIMPULAN, SARAN, DAN IMPLIKASI TEORITIK

A. Kesimpulan

Pada bagian ini dipaparkan kesimpulan hasil penelitian sebagai jawaban terhadap permasalahan dan pertanyaan utama penelitian. Adapun kesimpulan yang ditarik dari hasil pembahasan efektifitas peran dan fungsi Camat dapat disimpulkan sebagai berikut:

1. Efektifitas Peran dan fungsi Camat di Kota Depok dalam pelayanan kepada masyarakat dalam melaksanakan sebagian kewenangan walikota kepada camat belum efektif. hal ini dapat dilihat dari rendahnya tingkat kesesuaian pada tiap-tiap indikator. Pada undukator yang yang digunakan untuk mengukur efektifitas pelayanan camat dalam melaksanakan pelimpahan sebagian kewenangan walikota, juga diperoleh nilai kesesuaian yang rendah. Dengan demikian peran dan fungsi camat di kota depok belum efektif berjalan sesuai dengan harapan undang-undang No. 32 tahun 2004 dan PP No. 19 tahun 2008. Hal ini disebabkan benturan kepentingan antar dinas, badan dan dinas teknis, dan selain itu juga masih kurangnya daya dukung, baik dari SDM aparatur, sarana prasarana, dana, dan mekanisme dan prosedur.
2. Efektifitas Peran dan fungsi camat pada masa mendatang di Kota Depok diharapkan menjadi lini terdepan pelayanan publik, dengan melalui pendeklegasian kewenangan dari wali kota untuk mengelola perijinan tertentu, sekalipun

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Albrecht, K. 1985. *Service within: Solving the Middle management Leadership Crisis*, Homewood, IL: Dow Jones-Irwin.
- Abrecht, Karl, and Ron Zemke. 1990. *Service America! Doing Business in the New Economy*, Homewood, illinois: Dow Jones-Erwin
- Barzelay, Micha& 1992. *Breaking Through Bureaucracy. A New Vision for Managing in Government*. Berkeley and Los Angeles: University of Callifornia Press.
- Batley, Richard and George Larby, 2004. *The Changing Role of Government, the Reform of Public Service in Developing Countries*: Paiggrave Macmillan, Basingtoke, UK.
- Cheema, G, Shabir and Dennis A. Rondinelli, 1983. *Decentralization and Development Policy Implementation in Developing countries*: Sage Publication, Baverly Hills/London/New Delhi.
- Clarke, Michael and John Stewart, 1988. *Understanding The Management of Local Government, Managing Local Government*, Longman.
- Cohen, John M. and Stephen B. Peterson, 1999. *Administrative Decentralization, strategies for developing countries*, Connecticut: Kumarian Press
- Cortado, F. James 1996. *Total Quality Management*: Gramedia Jakarta.
- Cresswell, JW 1994. *Research Design: Qualitative & Quantitatif Approaches*, Sage Publication, London etc.
- Davidow, William H and Bro Uttal 1989. *Total Customers Service The Ultimate Weapon*: The Free Press, New York.
- Dwiyanto, Agus 2005. *Mewujudkan Good Governance melalui Pelayanan Publik*: Gadjah Mada university Press, Yogyakarta.
- DeVrey, Catherine 1994. Good Services is Good Business, 7 Simple Strategies for Success, Competitive Edge Management Series, AIM.

- Fesler, W. James, 1949. *Area and Administration*, Montgomery Ala: University of Alabama Press.
- Fitzsimmons A. James, 1994. *Service management, Operations, Strategy and Information Technology*: Mc Graw-Hill/Irwin, New York.
- Flynn, Norman, 1990. *Public Sector Management*, (1990), London: Harvester Wheatsheaf.
- Frederickson, H.G. 1997. *The Spirit of Public Administration*, San Fransisco, Jossey-BassPublishers.
- Harmon, Michael M, and Richard T. Mayer, 1986. *Organization Theory for Public Admnistration*: Little Brown & Company, Canada.
- Hughes, O. E. 1998. *Public Management and Administration*, 2nd Edition: London MacMillan Press.
- Hyman, D. N. (2002). *Public finance: A contemporary application of theory to policy* (7 th ed.). Mason, OH: South-Western.
- Irawan, Prasetya 2000. *Logika dan Prosedur Penelitian*: STIA LAN. Jakarta.
- Iskandar, 2008. *Metodologi Penelitian Pendidikan dan Sosial (Kuantitatif dan Kualitatif)*, Gaung Persada Press, Jakarta.
- Jackson, P.M. (Editor) 1995. *Measures for Success in the Public Sector: A Public Finance Foundation Reader*: Chartered Institute of Public Finance and Accountancy.
- Kerlinger N.Fred 1986. *Foundation of Behavioral Research*: Third Edition, Holth, Rinehart and Winston Inc.
- Leach, Steve, John Stewart and Kieron Walsh 1994: *The Changing Organization and Management of Local Government*, Macmillan London
- Lenvine, Charless H, et al 1990. *Public Administration: Chalenges, Choice, Consequences*. Illinois, Scot Foreman
- Lovelock, Christhoper 1994. *How Product + Service = Competitive Advantage*: McGRAW-HILL Book Co-Singapore

- Lowndes, Vivien 1996 "Locality and community: Choices for Local Government" dalam Leach Steve, Davis Horward and Associates, *Enabling or Disabling Local Government: Choices for the future* Buckingham Philadelphia: Open University Press.
- Maddick, Henry 1966. *Democracy, decentralization and development:* Asia Publishing House, London.
- Mahmudi, 2005. *Manajemen Kinerja Sektor Publik*, Akademi Manajemen Perusahaan YPKN, Yogyakarta
- Mawhood, Philip 1983. *Local Government in the Third World: The experience of tropical Africa*: Wiley&Sons, Chichester, UK.
- Mc. Lean, Ian 1987, *Public Choice an Introduction*, New York 1997
- Minogue, Martin and McCourt, Willy 2001. *The Internazionalization of Public Management, Reinventing the Thirld World State*: Edward Elgar Publishing Cheltenham, United Kingdom.
- Moenir, HA. 1997. *Manajemen Pelayanan Umum*: Bumi Aksara Jakarta.
- Musgrave, Richard A. 1989. "The Theory of Public Finance" McGraw-Hill, New York.
- Napitulu Paimin, 2007. *Pelayanan Publik dan Customer Satisfaction, Prinsip-prinsip agar pelayanan publik lebih berorientasi pada kepuasan dan kepentingan masyarakat*: PT. ALUMNI, Jakarta.
- Nazir, Moh. 1985. *Metode Penelitian*, Ghalia Indonesia.
- Newman, William Lawrence, 1997. *Sosial Research Methods, Qualitative and Quantitative Approach* 3rd, Allyn and Bacon, USA.
- Notoatmodjo, Soekidjo, 2003. *Pengembangan Sumberdaya Manusia*, Jakarta: PT. Rineka Cipta
- Oates,WE, 1972. *The Political Economy of Fiscal Federalism*, Lexington Mass: Lexington Book.
- Osborne, David and Tea Gaebler,1992. *Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is transforming the Public Sector*, New York: Penguin Books.

- Osborne, David and P. Plasterik, 1996. *Banishing Bureaucracy, the Five Strategy Reinventing Government*: Persus Books Publishing.
- Polidano, Charles, 2001. *administrative Reform in Core Civil Services: application and applicability of the New Public Management*, in *The Internationalization of Public Management*, Edward Elgar Publishing Cheltenham, United Kingdom.
- Prianto, Agus 2006. *Menakar Kualitas Pelayanan Publik*: In-Trans. Malang.
- Prasojo, Eko, Irfan Ridwan Maksum dan Teguh Kurniawan, 2006. *Desentralisasi dan Pemerintahan Daerah: Antara model demokrasi lokal dan efisiensi struktural*, Departemen Ilmu Administrasi FISIP Universitas Indonesia
- Prasojo, Eko, Aditya Perdana dan Nor Hiqmah, 2006. *Kinerja Pelayanan Publik, Persepsi masyarakat terhadap kinerja, keterlibatan dan partisipasi masyarakat dalam pelayanan bidang pendidikan, kesehatan dan kependudukan*, YAPPIKA Jakarta.
- Purwanto, Erwan Agus dan wahyudi Kumorotomo 2005. *Birokrasi Publik Dalam Sistem Politik Semi Parlementer*, Gava Media Jogjakarta.
- Purwanto, Erwan Agus dan Sulistyastuti, Dyah Ratih 2007. *Metode Penelitian Kuantitatif Untuk Administrasi Publik dan Masalah-Masalah Sosial*: Gava Media, Jogjakarta.
- Riggs, Fred.W, 1964. *Administration in Developing Countries, The Theory of Prismatic Society*, Houghton Mifflin Company, Boston.
- Robins, Donijo 2005. *The Handbook of Public Sector Economics*, Taylor & Francis Group, CRC Press
- Robbins, Stephen.P, 1996. *Perilaku Organisasi*, Prenhallindo, Jakarta
- Rohdewood, Rainer, 1999. *Public administration In Indonesia*: Montech Pty Ltd.

- Roht, Gabriel 1987: *The Private Provision of Public Services In Developing Countries*, EDI Series in Economic Development, Published for the World Bank, Oxford University Pers.
- Samuelson A. Paul, 1954. The Pure Theory of Public Expenditure, Review of Economics and Statistics.
- Savas, 1987. *Privatization, The Key to Better Government*: Chatam House Publisher, Chatam New Jersey.
- Sinambela, Poltak Lijan dan Kawan-kawan 2006. *Reformasi Pelayanan Publik: Teori Kebijakan dan Implementasi*: PT Bumi Aksara, Jakarta.
- Smith BC, 1985. Decentralization. *The Territorial Dimension of State*, London:
George Allen & Unwin Publisher Ltd.
- Supranto J. 2006. *Pengukuran Tingkat Kepuasan Pelanggan, Untuk Menaikkan Pangsa Pasar*, cetakan ketiga PT. Rineka Cipta
- Terry, George R, 1960. *Principles of Management*. Thrid Edition. Richard D.Irwin Inc. Homewood Illinois
- Thoha, Miftah, 1991. *Beberapa Aspek Kebijaksanaan Birokrasi*, Widya Mandala, Jogjakarta.
- Wasistiono, Sadu, 2002. *Kapita Selekta Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah: Fokus Media* Bandung.
- _____ dkk 2002. penyunting, *Menata Ulang Kelembagaan Kecamatan*. Pusat kajian Pemerintahan STPDN, Bandung: PT Citra Prindo
- Wymore, W.1993. *Model-Based Systems Engineering*: CRC Press, Boca Raton.
- Zaithaml, A. Vallerie, A Passuraman and Leonard L. Berry 1990. *Delivering Quality Service: balancing Customer Perception and Expectation*: Maxwell Macmillan, Canada.

TESIS DAN DISERTASI

Mahmudi, 2007, Tesis: *Analisis Persepsi Pengguna Tentang Kualitas Pelayanan Informasi Ilmiah pada Pusat Dokumentasi Ilmiah Lipi*, Tesis Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

Rere, Waode Siti Armin 2004. Tesis: *Analisis Kebijakan Pengembangan Kelembagaan Pemerintah Kecamatan*, Tesis Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

Rosyidi, Unifah 2007. Disertasi : *Reformasi Administrasi Sub Nasional: Analisis Reformasi Pemerintahan Kecamatan Kota Bogor*, Disertasi Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

Situmorang, Sodjuangon 2002, Disertasi: *Model Pembagian Urusan Pemerintahan antara Pemerintah, Provinsi dan Kabupaten/Kota*, Disertasi Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

Trilestari, Wirajatmi Endang, 2004 *Model Kinerja Pelayanan Publik dengan Pendekatan System Thinking dan System Dynamic, studi kasus Pelayanan Pendidikan di Kota Bandung*, Disertasi Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

Wiruytmakti, Anastuti 2007, Disertasi: *Kualitas Pelayanan Dinas Kebersihan dan lingkungan Hidup Kota Depok*, Tesis Program Pasca Sarjana Ilmu Adminsitrasi FISIP Universitas Indonesia.

JURNAL

Bahill, A.T. and Gissing B: Re-evaluating systems engineering concepts using systems thinking, *IEEE Transactions on Systems, Man and Cybernetics*, Part C: Applications and Reviews, Volume 28, Number 4, pp. 516-527, November 1998.

Broadbent, J. and Guthrie. J: "Changes in the Public Sector: A Review of Recent Alternative Accounting Research",

- Accounting, Auditing and Accountability Journal, Vol. 5 No 2, pp 3-31, 1992.
- Busch, Tor and Gustafson Ove: "Slack in Public The Sector, A comparative analysis of a private and public enterprise for refuse collection" Public Management Review, Vol 4 No. 2 June 2002 pp 167, 2002.
- Brysland, Alexandria and Curri, Adriane: Service Improvements in Public Service Using SERQUAL. Managing Service Quality. Vol 1 1 No.6 pp.389-401, 2001.
- Conyers, Diana.: Decentralization and Development: A Framework for analysis", Community Development Journal, An International Forum Oxford University Press, Vol 21 No 2, p .90, April 1986.
- Fesler, W. James: *Approaches to the understanding of decentralization* , Journal of Politics, vol 27, no 4, 1965.
- Fiegenbaum, A. and Thomas H.: "Dynamic and Risk Measurement Perspectives of Bowman's Risk-Return Paradox", Strategic Management Journal, Vol. 7, No. 5, Sep-Oct 1986, p. 395-409, 1986.
- Haque, M. Shamsul: Revisiting the New Public Management, *Public Administration Review*; pg. 179-182, Jan/Feb 2007.
- Hoessein, Bhenyamin,: Kebijakan Desentralisasi, Jurnal Administrasi Negara Vol. I, No. 02, Maret 2002.
- Hood, Christhoper: A Public Management for All Seassions: Public Administration. Vol 69 No. 1 Spring, 1991.
- Rondinelli. Dennis A: Government Decentralization in Comparative Perspectivve: Theory and Practice in Developing Countries, International Review of Administrative Science, Volume XLVII, Number 2, 1981

MAKALAH DAN ARTIKEL

Ahmad, Juaid, Shantayanan Devarajan, Stuti Khemani and Shekhar Shah: Decentralization and Service Delivery, The World Bank, 2005.

Fletcher, L Christine: Decentralization in Indonesia, Thingking Nationnaly Acting Locally, Paper Presented to The Students and Staff at STPDN COLLEGE, Bandung 18th February 2003

Hoessen, Bhenyamin: Pembagian Kewenangan antara Pusat dan Daerah. Makalah Seminar Restrukturisasi Politik Hukum Otonomi Daerah Yang Berbasis Pada Kemandirian Daerah, Malang 18-20 Februari, 2001.

_____, : Perspektif Jangka Panjang Desentralisasi dan Otonomi Daerah. Makalah disampaikan pada Diskusi Kebijakan Desentralisasi Dan Otonomi Daerah Dalarn Jangka Panjang, Bappenas, 27 Nopember 2002.

Indaryanti, Yoyoh. Kinerja Kecamatan: Persepsi Jan Ekspektasi Publik terhadap Fungsi dan Peran Kelembagaan Kecamatan di Tingkat Lokal. Kerjasama Pusat Studi Pembangunan Pertanian dan Pedesaan IPB (PSP3-IPB) dan DRSP-USAID, 2008.

Junanto, Deny: "Penerapan Desentralisasi Fiskal Untuk Meningkatkan Sektor Pariwisata" dalam Bunga Rampai 'Mencari Solusi dalam Pemantapan Otonomi Daerah dan Penerapan Kepemerintahan yang Baik", LAN Jakarta 2002.

Kantor Litbang PemDA Kota Bandung dan PT. Hegar Manah: Kajian Sistem Perijinan Kota Bandung, Bandung 2004.

Kinseng A. Rulius: Kecamatan di era Otonomi Daerah; Kekuasaan dan Wewenang serta Konflik Sosial

Litvack, Jenine. Juaid Ahmad and Richard Bird: "Rethinking Decentralization in Development Countries", The World Bank, Washington DC, 1998.

National Economic Social Forum (NESF): Improving the Delivery of Public Services, NESF Report No. 34, Dublin 2006.

Pratikno: Perumusan pola hubungan Pusat-Daerah dalam rangka Realisasi Otonomi Daerah", Laporan Penelitian, Jurusan FISIP UGM,1991.

Rondinelli, Dennis A., Jhon R. Nellis and Shabir Cheema: Decentralization in Developing Countries, A review of recent experience, World Bank Staff Working Papers No. 581, Washington, 1983.

Rondinelli. Dennis A: Decentralizing Urban Development Programs: A Framework for Analyzing Policy. Office of Housing and Urban Programs, Washington, DC., USAID 1989.

Shah, Anwar: The Reform of Intergovernmental Fiscal Relation in Developing and Emerging Economies, Policy Research Series, Washington DC The World Bank, 1994.

Schuhmann W. Peter and Schwabe A Kurt 19: Fundamentals of Economics Principles and Wildlife Management, Paper presented at Third National Wildlife Research Center (NWRC) Special Symposium, Fort Coliins, United Stated Department of Agriculture, August 1-3, 2000.

Sidik, Machfud: Format Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat Dan Daerah Yang Mengacu Pada Pencapaian Tujuan Nasional, Makalah disampaikan pada Seminar Nasional "Public Sector Scorecard" Jakarta, 17-18 April 2002.

Suwondo: Desentralisasi Pelayanan Publik, Hubungan Komplementer Antara Sektor Negara, Mekanisme Pasar Dan Organisasi Non-Pernerintah, Malang, 2000.

Utomo, W. Tri Widodo: Pendeklegasian Kewenangan Pemda kepada

Kecamatan dan Kelurahan., Makalah pada Diklat Penataan Kelernbagaan Pemerintah Daerah, PKP2A I-Lembaga Administrasi Negara (LAN), Bandung, 7 Agustus 2004

Wasistiono, Sadu: Menata ulang Kelembagaan Pernerintahan Kecamatan, makalah, Citra Pindo, Pusat Kajian Pemerintahan STPDN, Bandung, 2002.

Wasistiono, Sadu: Optimalisasi Peran dan Fungsi Kecamatan, Modul Badan Diklat Depdagri-JICA, 2005.

Zauhar, Susilo: Administrasi pelayanan publik: sebuah perbincangan awal, Jurnal Administrasi Negara, Vol. 1 NO 2, Maret 2001.

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah
- Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah
- Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2003 tentang Organisasi Perangkat Daerah
- Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2007 tentang Pembagian Urusan Pemerintahan Antara Pemerintah Pemerintahan Daerah Provinsi, Dan Pemerintahan Daerah Kabupaten/Kota
- Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah
- Peraturan Pemerintah Nomor 19 Tahun 2008 tentang Kecamatan

TRNTANG PENULIS



A Junaedi Karso lahir di Indramayu, pada 20 September 1975. Selain menulis, ia juga merupakan Dosen Universitas Muhammadiyah Makassar. Puluhan karya tulis ilmiah telah diterbitkan di jurnal nasional dan internasional. Di antara karya yang terbitkan jurnal nasional tahun 2020 adalah *Legal Study Concerning Provision of The Development of Environmental Funds in Development of Building Storage of Evidence Goods and Household Resistance of North Sumatera*, (Res Nulius Law Journal, 2020) dan *Penerapan Tatakelola Perusahaan yang Baik (Good Corporate Governance) di Bidang Pengamanan Asset untuk Meminimalisir Pencurian Tandan Buah Segar (TBS) Kelapa Sawit di PTPN IV*, (Res Nulius Law Journal, 2020).

Sementara, jurnal nasional yang terbit pada tahun 2019 antara lain *Call Centre Brigade Siaga Bencana sebagai Strategi Pelayanan Kesehatan di Kabupaten Bantaeng*, (Jurnal Dinamika Pemerintahan, 2019); *Partisipasi Politik Masyarakat dalam Diskursus Kolam Kosong Pada Pilbup di Kabupaten Enrekang*, (Gorontalo Journal of Government and Political Study, 2019); *Kerjasama BNN dan Kepolisian dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Kecamatan Rappucini Makassar*, (Jurnal MODERAT, 2019); *Implementasi Kebijakan Perlindungan Khusus pada Program Kota Layak Anak di Kota Makassar*, (Journal of Government and Civil Society, 2019); *Peran Humas dalam Menyebarluaskan Pembangunan Pariwisata di Kabupaten Bantaeng*, (Jurnal Komunikasi dan Organisasi JKO, 2019); dan *Legal Study about Demotion of The Indonesia National Army and Police in The Director of Sea Transportation, The Ministry of Transportation of The RI*, (Res Nulius Law Journal, 2019).

Adapun karya yang terbit di jurnal internasional pada tahun 2019 antara lain *Factor That Affect Governance of Land Administration service in Anjatan Districty*, (International Jurnal of Social Science Humanities Research, 2019); dan *Improving The Quality of Public Service: Study of Land Administration Service in Anjatan District, Indramayu Regency*, (IJO-International Journal of Social Science and

Humanities Research, 2019); Karya di jurnal internasional yang terbit tahun 2020 antara lain *Regional Asset Management Mechanism Based on Government Law and Regulation in Indonesia*, (East African Scholar Journal of Economics, business and Management, 2019); *Public Policy for Environmental Regulation and Its Impact on the Business Performance of Restaurants in Thailand*, (International Journal of Innovation, Creativity and Change (Scopus), 2020); *Effort to Prevent Bureaucratic Corruption on The Pierching Principles of The Governance Veil in Realizing Good Governance and Clean Governance in Indonesia*, (Journal L Sociale, 2020); *Effort to Increase the Fisherman Income Through Finance Management of The Independent Fisherman Group in Village Matirro Bombang, Pangkep Regency*, (Journal La Bisecoman, 2020); *Legal Review of Port Cooperation Agreement: Strength Assessment between Law Number 17 of 2008 Concerning Ports*, (South Asian Research Journal of Humanitues Social Sciences, 2020); *Government Handling and Policies in Overcoming The Covid-19 Pandemic in Indonesia*, (East African Scholar Journal of Education and Literature, 2020); *Implementation of Good Corporate Governance (GCG) in The Field of Securing Plantation Assets*, (Journal La Sociale, 2020); *The Effect of Implemeting Mixed Marriage Policies on Improving Public Welfare*, (International Journal of Mechanical and Production engineering Research and Development (IJMPERD) (Scopus), 2020); *Prespective of Cooperation in the Port based on the Principle of Salus Populi Suprema Lex*, (Artech Journsl of Art and Sociel Sciences (AJASS), 2020); *Good Governance in the Management of Village-owned Enterprise: Review of Legal Prespective*, (IAR Journal of Humanities and Social Sciences, 2020); *Village Fund Management: Risks in Management of Village-Owned Enterpreses*, (Artech Journal of Current Business and Financial Affair (AJCBFA), 2020); dan *Improving the Quality of Sea Transportation Licensing Service throught Digital Technology-based Losencing Service*, (Solid State Technology Archives Available, 2020). Pencegahan penyalahgunaan dana badan usaha milik desa (bumdes) menuju *good governance* of bumdes yang berdasarkan prinsip *government judgement rule*.

Pendidikan formalnya bermula dari MI Tarbiyah Wata'lim Indramayu (lulus tahun 1989), MTs Al-Wahab Jakarta (lulus tahun 1992), MA Al-Huda Jakarta (lulus tahun 1995), S1 FIH Indramayu

(lulus tahun 2006), S2 FIP Tangerang (lulus tahun 2008), dan S3 FIP Jakarta (lulus tahun 2017). Selain itu, ia juga mengambil S2 FIH Medan (lulus tahun 2020). Untuk pendidikan non formal meliputi Mengetik Manual di Mars College Jakarta tahun 1995, Mengetik IBM di Mars College Jakarta tahun 1996, Komputer di Mars College Jakarta tahun 1996, Akutansi Bon A Bon B di PKBMN Jakarta tahun 1997, Beginner Course di PKBMN Jakarta tahun 1996, *Free Elementary* di PKBMN Jakarta tahun 1996, *Elementary One* di PKBMN Jakarta tahun 1996, *Elementary Two* di PKBMN Jakarta tahun 1996, *Intermedite One* di PKBMN Jakarta tahun 1998, *Intermedite Two* di PKBMN Jakarta tahun 1998, *Advance* di PKBMN Jakarta tahun 1998, *Conversation* di Mars College Jakarta tahun 1996, dan Perpajakan di Dirjen Pajak Jakarta tahun 2010.

Sementara, pendidikan dan pelatihan yang diikuti antara lain *My Dreams Future Procurement break Through* di LPKN tahun 2020, *Certificate Prourement Contract Legal Expert (CPCLE)* di International Federation of Procurememt Bar Association (IFPB) tahun 2020, *Certificate Procurement in Perpetice ISO* di Nevi Belanda tahun 2020, *Implementasi System Thinking* dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di LPKN tahun 2020, Pelatihan & Sertifikasi Kompetensi Tata Cara Penghitungan Tingkat Komponen Dalam Negeri (TKDN) dalam Pengadaan Barang/Jasa di LPKN/Angkasa Pura/Surveyor Indonesia tahun 2020, Dinamika *Balcklist* dalam Pengadaan Barang/Jasa di LPKN tahun 2020, Diklat Menghadapi Audit & Resiko Hukum Dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di LPKN tahun 2020, Pengadaan Barang/Jasa dari berbagai Perspektif di LPKN tahun 2020, Sistem Manajemen Mutu (Understanding and Implementing ISO 9001:2015) di LPKN tahun 2020, Sertifikasi Kompetensi Assesor Pengadaan Barang/Jasa di LPKN tahun 2020, Sertifikasi Kompetensi Pendampingan KUKM di BNSP tahun 2020, Sertifikasi Kompetensi Pendampingan KUKM di BNSP tahun 2020, Diklat Aspek-Aspek Perancangan Bangunan di LPKN tahun 2020, Diklat Persiapan & Pelaksanaan Pemilihan Jasa Konstruksi di LPKN tahun 2020, Memahami Ilmu Pengadaan & Peluang Mendapatkan Proyek Pemerintah (Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah) di

LPKN tahun 2020, Pengalaman Lapangan pada Pelaksanaan Pengadaan Jasa Konstruksi di LPKN tahun 2020, Pengadaan Jasa Konstruksi Pasca Hadirnya Permen PUPR No.14 Tahun 2020 dan SE No. 22 Tahun 2020 di LPKN tahun 2020, Persyaratan Pemilihan & Evaluasi Dokumen Penawaran Pengadaan Jasa Konstruksi sesuai dengan Permen PUPR No. 14 Tahun 2020 di LPKN tahun 2020, Diklat Strategi Pengadaan Tahun 2021 & Penyelesaian Pekerjaan Akhir Tahun 2020 di LPKN tahun 2020, Diklat Pinjam Bendera dalam Pengadaan Perspektif Realita Lapangan & Ketentuan Per-UU di LPKN tahun 2020, Pelatihan Pengadaan Barang & Jasa Sitem Informasi Kinerja Penyedia (SIKAP) di LPKN tahun 2020, Sistem Manajemen Mutu ISO 9001:2015 Awarness, *Understanding & Implementing Quality Management System* di LPKN tahun 2020, Diklat Persiapan & Pelaksanaan Pemilihan Jasa Konstruksi di LPKN tahun 2020, dan Pengadaan Jasa Konstruksi Pasca Hadirnya Permen PUPR No.14 Tahun 2020 dan SE No. 22 Tahun 2020 di LPKN tahun 2020, Persyaratan Pemilihan & Evaluasi Dokumen Penawaran Pengadaan Jasa Konstruksi sesuai dengan Permen PUPR No. 14 Tahun 2020 di LPKN tahun 2020, *New Normal* Penyelenggaraan Jasa Konstruksi “*How to Perform While Transform*” di LPKN tahun 2020, Pemberian Kesempatan dengan Perpanjangan Masa Kontrak di LPKN tahun 2020, Strategi BUMN menuju Transformasi Pengadaan Barang/Jasa di LPKN tahun 2020, Meningkatkan Kualitas Pengadaan melalui *Quality Assurance* dalam Era Industri 5.0 di LPKN tahun 2020, Pengadaan Mutu Konstruksi di LPKN tahun 2020, Pelaku Pengadaan: Konsep Pengenalan Sederhsns Perpres No.16/2018 bagi PNS di LPKN tahun 2020, Perijinan Terintegrasi (OSS) pada Pengadaan Barang & Jasa di LPKN tahun 2020, Jerat & Cela Hukum Pengadaan dalam Keadaan Darurat di LPKN tahun 2020, Pembekalan Teknis untuk Pejabat Pengadaan Barja di LPKN tahun 2020, SMK 3 Konstruksi di LPKN-BNSP tahun 2020, di LPKN tahun 2020, NNLP Practitioner di LPKN-Neo NNLP tahun 2020, Master NNLP Practitioner di LPKN-Neo NNLP tahun 2021, Pembekalan Teknis bagi PPK dalam Rangka Pelaksanaan Pengadaan TA 2020 & Kompetensi Pejabat PPK di LPKN tahun 2021, *Training of Trainer*

(TOT) di BNSP tahun 2020, Penerapan Kontrak Kerja Konstruksi di BNSP tahun 2020, Persiapan Kontrak Pengadaan Barang/Jasa di BNSP tahun 2020, *Training of Trainer* (TOT) Internasional di IPB-KAN tahun 2021, *Training of Trainer* (TOT) BNSP di LPKN-Pelatinas tahun 2021, Pengelolaan Lembaga Pelatihan BNSP di LPKN-Pelatinas tahun 2021, Metodologi Pelatihan Jarak Jauh BNSP di LPKN-Pelatinas tahun 2021, *Certified International Quantitative Research* (CIQnR) di Quantum HRM International_KAN tahun 2021, *Certified International Qualitative Research* (CIQaR) di Quantum HRM International_KAN tahun 2021. Pengalaman kerja meliputi guru di SMP Pemda Anjatan tahun 1998-2002, guru SMP PGRI Anjatan tahun 1998-2002, guru di SMAN 1 Anjatan tahun 2001-2002, dosen Unidarma Indramayu tahun 2006-2012, dosen Unma Majalengka tahun 2006-2012, dosen STMY Majalengka tahun 2010-2012, manager Primkoppol Denmabes Polri tahun 2003-2013, dosen Universitas Indonesia Timur tahun 2012-2013, dosen Universitas Satria Makassar tahun 2013-2014, Sekretaris Rektor Universitas Satria Makassar tahun 2012-2014, Tenaga Ahli Hukum & Pemerintahan Ketua Fraksi PKS Fraksi PKS DPRD Kabupaten Indramayu tahun 2012-2014, Personal Expert Consultant KSOP Sunda Kelapa tahun 2014-2015, Tenaga Ahli Primkoppol Denmabes Polri tahun 2016-2017, Wakil Ketua Primkoppol Denmabes Polri tahun 2016-2017, Personal Expert Consultant KSOP Gresik tahun 2016-2017, dosen Unismuh Makassar tahun 2013 S/d Sekarang, Dosen STIP-AN Jakarta tahun 2017-2018, Konsultan Hukum & Pengamanan PT. Perkebunan Nusantara IV Medan - Sumatera Utara tahun 2017 S/d Sekarang, Personal Expert Consultant di KS Internasional Pelabuhan Tanjung Priok tahun 2019-2020, dan Personal Expert Consultant di Dirkapel tahun 2020 Sd/ Sekarang, Konsultan Hukum PT. Perkebunan Nusantara XIII Kalimantan Barat Agustus 2021 S/d Sekarang. Untuk berkorespondensi bisa menghubungi nomor kontak +62813 2417 8569 atau email Bintang.lyatiara66@gmail.com, juga bisa berkunjung di Ilmu Pemerintahan FISIP. Universitas Muhammadiyah Makassar, Jl. Sultan Alauddin No. 259 Makassar.



Rumanul Hidayat, lahir di Banjamegara pada tanggal 07 Mei 1958. Saat ini penulis adalah Ketua Yayasan Bina Bangsa Mandi, salah satu yayasan pendidikan di Kabupaten Bogor, Provinsi Jawa Barat. Perjalanan , karir penulis dimulai sejak tahun 1988/ 1990 {sebagai Kaur Kemasyarakatan (Kecamatan Gunung Putri, Kabupaten Bogor. tahun 1990/1994 sebagai Kaou Pembangunan Kecamatan Guaung Putn Kabupaten Bogor, tahun 1994/1995 sebagai Pjs Kepala Desa Bojong Pulur Kecamatan Gunung Putri, tahun 1996/1999 sebagai Sekretars Kecamatan Sukmajaya Kota Depok. tahun 1999/2000 sebagai Camat Pancoran Mas Kota Depok, tahun 2000/2004 sebagai Camat Cimanggis Kota Depok, akhir tahun 2004 dilantik sebagai Kepala Dinas Penndustnan dan Perdagangan, dan tahun 2007 sebagai Kepala Dinas Pertanian Kota Depok. Penulis menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada tanggal 29 Desember 1988 di IAIN Sunan Gunung Jat. Tanggal 12 Maret 1997 penulis berhasil menyelesaikan pendidikan magister pertama-nya pada Program Pascasarjana (S2) STIE [PWI. sedangkan gelar magsster lainnya diselesaikan tahun 2003 pada Program Pascasanana (S2) Fakultas Ilmu Sosial dan [imu Politik Universitas Indonesia. Pada tanggal 18 Maret 2016 penulis berhasil menyelesaikan pendidikan Doktoral-nya di Universitas Satyagama Jakarta. Beberapa karya penulis yang telah diterbitkan yaitu: Penyerahan Harta Wakaf kepada Yayasan di Jatayu Kota Bandung, Dampak PP 10 tahun 1983 terhadap Proses Perceraian bagi PNS; Kurangnya Peranan Kader Pembangunan Desa (KPD) di Kecamatan Gungung Putri Kabupaten Bogor, Peranan Promosi dalam Pemasaran PT. Bank Indonesia: Proses Pembuatan Akta Jual Beli tanah di Kecamatan Sukmayaya Kota Depok: Pesingkatan Kinerja Penarikan Pajak Bumi dan Bangunan (PBB) pada Kantor Kecamatan Cimanggis Kota Depok; Pengaruh Kebijakan Alokasi Anggaran dalam Kualitas Sumberdaya Aparatur terhadap Pembiayaan.