

Bakri La Suhu
Abdul Halil Hi Ibrahim



KONSPIRASI ELIT **DIBALIK** **PEMEKARAN** **DAERAH**

Editor:
Abdullah Kaunar
Rasid Pora



Anggota IKAPI

0858 5343 1992
eurekamediaakhsara@gmail.com
Jl. Banjaran RT.20 RW.10
Bejongsari - Purbalingga 53362



EC00202264295



KONSPIRASI ELIT DIBALIK PEMEKARAN DAERAH

Bakri La Suhu, S.IP.,M.A
Dr. Abdul Halil Hi. Ibrahim, M.Si



PENERBIT CV. EUREKA MEDIA AKSARA

KONSPIRASI ELIT DIBALIK PEMEKARAN DAERAH

Penulis : Bakri La Suhu, S.IP.,M.A
Dr. Abdul Halil Hi. Ibrahim, M.Si

Desain Sampul : Eri Setiawan

Tata Letak : Adil Muallim

ISBN : 978-623-487-138-8

No. HKI : EC00202264295

Diterbitkan oleh : **EUREKA MEDIA AKSARA,**
AGUSTUS 2022
ANGGOTA IKAPI JAWA TENGAH
NO. 225/JTE/2021

Redaksi:

Jalan Banjaran, Desa Banjaran RT 20 RW 10 Kecamatan
Bojongsari Kabupaten Purbalingga Telp.
0858-5343-1992

Surel : eurekamediaaksara@gmail.com

Cetakan Pertama : 2022

All right reserved

Hak Cipta dilindungi undang-undang
Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apapun dan dengan cara apapun, termasuk memfotokopi, merekam, atau dengan teknik perekaman lainnya tanpa seizin tertulis dari penerbit.

PENGANTAR PENULIS

Segala puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, kesehatan dan hidayah-Nya, sehingga dapat terselesaikannya penyusunan Buku **“KONSPIRASI ELIT Dibalik PEMEKARAN DAERAH”**. Buku ini merupakan hasil riset penulis saat menyelesaikan Program Magister (S2) pada Universitas Gadjah Mada Yogyakarta. Buku ini juga secara spesifik berkaitan langsung dengan Konspirasi Elit Dibalik Pemekaran Daerah; terjadinya dinamika Pro dan Kontra Pemekaran Daerah Kepulauan Obi, selayang padang Pulau Obi, munculnya Pro-kontra dan Konspirasi di antara Elit dalam Pemekaran Daerah Kepulauan Obi serta Konfigurasi Elit dalam Pemekaran Daerah.

Sukses dan berhasilnya penulisan karya buku ini sebagai bagian dari inovasi dan motivasi penulis dalam mendukung Tri Dharma Perguruan Tinggi, yang terdiri dari Pendidikan/ pengajaran, Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat, lebih khusus lagi pada aspek penelitian. Karya buku ini juga, dapat dijadikan bahan kuliah dan atau referensi untuk akademisi, mahasiswa, politisi ataupun para pembaca dalam memahami dan mendalami kajian tentang pemekaran daerah.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Rektor UMMU dan Wakil Rektor I UMMU atas dukungannya kepada penulis, baik dalam bentuk moril maupun material serta Keluarga besar Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) UMMU. Sembah sujudku kepada Kedua Orang Tua dan Keluarga yang telah mendidik penulis dari kecil hingga dewasa, memberikan kasih sayangnya, doa restu, perhatian, motivasi, harapan dan pengorbanannya

selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan karya Buku ini sesuai rencana yang ditargetkan.

Harapan penulis, semoga Buku ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya kajian dalam Ilmu Pemerintahan serta proses perjalanan pemekaran daerah pada suatu wilayah. Tentu dalam penulisan karya Buku ini masih terdapat berbagai kelemahan dan kekurangan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritikan, saran dan masukan yang sifatnya konstruktif dari semua kalangan demi penyempurnaan karya Buku ini kedepannya.

Ternate, Agustus 2022

Penulis

DAFTAR ISI

PENGANTAR PENULIS	iii
DAFTAR ISI	v
Bagian 1 DINAMIKA ELIT DALAM PEMEKARAN KABUPATEN KEPULAUAN OBI (Perspektif Normatif & Teoritik)	1
A. Pendahuluan	1
B. Refleksi Teori	9
Bagian 2 SELAYANG PADANG PULAU OBI	50
A. Letak Geografis.....	50
B. Administrasi Pemerintahan dan Kependudukan	51
C. Sumber Daya Alam.....	51
D. Transportasi Kepulauan Obi.....	52
E. Penerimaan Daerah Kepulauan Obi.....	54
F. Kehidupan Sosial Ekonomi dan Budaya	56
G. Kehidupan Sosial Politik	58
H. Rentang Kendali.....	60
Bagian 3 PRO-KONTRA DAN KONSPIRASI ELIT DALAM PEMEKARAN KABUPATEN KEPULAUAN OBI.....	67
A. Elit Pro Pemekaran Kabupaten Kepulauan Obi...	67
B. Analisa Elit Kontra Pemekaran dan Kepentingannya	71
C. Persaingan Kelompok Elit Pro Pemekaran Kabupaten Kepulauan Obi.....	73
D. Latar Belakang Konspirasi Elit Pro & Kontra Pemekaran	91

Bagian 4 KONFIGURASI ELITE DALAM PEMEKARAN	
KABUPATEN KEPULAUAN OBI	96
A. Pengantar	96
B. Aspek Geografis.....	97
C. Aspek Etnisitas	102
D. Aspek Agama	106
E. Kesimpulan.....	109
DAFTAR PUSTAKA	112

Bagian

1

DINAMIKA ELIT DALAM PEMEKARAN KABUPATEN KEPULAUAN OBI (*Perspektif Normatif & Teoritik*)

A. Pendahuluan

Kehadiran otonomi daerah memberikan keleluasaan bagi daerah untuk mengatur dan mengurus daerahnya sendiri sesuai dengan kondisi daerah serta memperhatikan potensi yang dimiliki daerah tersebut. UU No. 32/2004 tentang Pemerintahan Daerah, kemudian direvisi menjadi UU No. 23/2014 yang merupakan pengganti dari UU No. 22/1999 sebagai legal formal dari pelaksanaan otonomi daerah membawa paradigma baru dalam penyelenggaraan pemerintahan di daerah. Akibat dari keleluasaan yang dimiliki pemerintah daerah dalam menjalankan segala kewenangannya membawa banyak implikasi di lapangan. Salah satu implikasi yang menonjol serta terus berlangsung sampai sekarang adalah keinginan berbagai daerah-daerah baik provinsi, kabupaten/kota untuk memekarkan wilayahnya membentuk daerah otonom yang baru.

Berdasarkan Undang-undang (UU) Nomor 32 Tahun 2004, bahwa pembentukan daerah pada dasarnya dimaksudkan untuk meningkatkan pelayanan publik guna mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat disamping sebagai sarana pendidikan politik di tingkat lokal.

Bagian

2

SELAYANG PADANG PULAU OBI

A. Letak Geografis

Secara geografis Obi merupakan wilayah kepulauan yang terletak dibagian selatan Kabupaten Halmahera Selatan. Pulau Obi terdiri dari beberapa pulau besar (Obi Mayor) dan pulau kecil (Obi Minor), yang dikelilingi lautan yang cukup luas dari segala sudut kewilayahan. Sehingga untuk dapat menjangkau pulau-pulau/daerah satu dengan lainnya, alat transportasi yang sering digunakan yaitu alat transportasi laut. Luas wilayah Kepulauan Obi mencapai 3.111 km², dengan batas-batas wilayah sebagai berikut:

1. Sebelah Utara berbatasan dengan Selat Obi/Bacan
2. Sebelah Timur berbatasan dengan Laut Halmahera
3. Sebelah Selatan berbatasan dengan Laut Seram
4. Sebelah Barat berbatasan dengan Kepulauan Sula

Kondisi geografis Obi sebagai daerah kepulauan, maka akses pelayanan dalam segala bidang kehidupan; ekonomi, pendidikan, kesehatan, pemerintahan, pembangunan, politik, dsb, yang dirasakan selama ini masih jauh dari harapan masyarakat Obi. Rentang kendali pulau Obi kepusat pemerintahan/ibu kota kabupaten induk menjadi faktor utama, sehingga pelayanan publik di pulau Obi belum

Bagian

3

PRO-KONTRA DAN KONSPIRASI ELIT DALAM PEMEKARAN KABUPATEN KEPULAUAN OBI

A. Elit Pro Pemekaran Kabupaten Kepulauan Obi

Pemekaran Kabupaten Kepulauan Obi sudah pernah diwacanakan pada tahun 2005 bersamaan dengan Pembentukan Kabupaten Morotai. Tetapi karena syarat kewilayahan pada waktu itu belum memenuhi syarat, akhirnya tidak dibangun kembali wacana tersebut. Sementara itu, tahun 2006 pemekaran Kabupaten Kepulauan Obi direncanakan kembali dan telah dilakukan dengan berbagai program kegiatan yang menunjang kearah terwujudnya calon Kabupaten, termasuk pemekaran desa dan kecamatan. Awalnya dari 20 desa dan 2 kecamatan sekarang menjadi 34 desa dan 5 kecamatan. Dengan demikian, secara fisik kewilayahan, wilayah Kepulauan Obi telah memenuhi syarat sebagaimana dipersyaratkan dalam Undang-undang adalah minimal 5 (lima) kecamatan.

Syarat fisik kewilayahan merupakan syarat terpenting dalam pemekaran daerah, 5 (lima) kecamatan yang disyaratkan dalam Undang-undang sudah dipenuhi Pemerintah Daerah Kabupaten Halmahera Selatan, sehingga pembentukan daerah otonomi baru Kabupaten Kepulauan Obi secara administrasi sudah memenuhi, lima kecamatan tersebut yakni kecamatan Obi, Kecamatan Obi Selatan,

Bagian

4

KONFIGURASI ELITE DALAM PEMEKARAN KABUPATEN KEPULAUAN OBI

A. Pengantar

Suara masyarakat dalam mendukung pemekaran menjadi syarat utama untuk keberlanjutan suatu proses pemekaran wilayah. Dalam konstelasi peraturan perundangan yang berlaku saat ini, peran masyarakat belum secara tegas dituangkan sehingga dalam praktek penyelenggaraannya suara masyarakat hanya diwakili oleh elit-elit lokal saja yang ada di daerah. Konteks pemekaran daerah Kepulauan Obi, gagasan pemekaran daerah berasal dari elit yang ada di Kepulauan Obi. Elit tersebut yaitu Abu Karim La Tara selaku Camat Obi, untuk menyelesaikan gagasan pemekaran, maka membentuk Forum Peduli Obi (FPO) yang dihadiri seluruh Kepala Desa dan Badan Permusyaratan Desa (BPD) se-Kepulauan Obi untuk menyatakan sikap dan mendukung pemekaran Kepulauan Obi.

Tidak hanya elit di wilayah Kepulauan Obi, elit-elit di wilayah Labuha-Bacan Ibu Kota Kabupaten Halmahera Selatan juga membentuk Ikatan Kelurga Obi (IKO) dan menyatakan dukungannya terhadap pemekaran Kepulauan Obi. Selain elit-elit yang berada di wilayah Kepulauan Obi dan Labuha-Bacan, elit-elit yang berada di wilayah Kota

DAFTAR PUSTAKA

- Arikunto Suharsimi, 2002. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek*. PT Rineka Cipta, Jakarta.
- Dahl Robert, 1994. *Analisis Politik Modern*, terjemahan, Bumi Aksara , Jakarta
- Jarry David dan Jarry Julia, *Collin Dictionary of Sociology* (Glasgow: Harper Collins Publishers, 1991)
- Haryanto, 2005. *Kekuasaan Elit: Suatu Bahasan Pengantar*. Universitas Gadjah Mada, Program Pasca Sarjana (S2) PLOD.
- Jurdi Syarifuddin, 2004. *Elit Muhammadiyah dan Kekuasaan Politik: Studi tentang Tingkah Laku Politik Elite Lokal Muhammadiyah Sesudah Orde Baru*. Gadjah Mada University Press.
- Keller Suzanne, 1984. *Penguasa dan Kelompok Elit; Peranan Elit Penentu dalam Masyarakat Modern*, cet. I. CV. Rajawali, Jakarta
- _____, 1995. *Penguasa dan Kelompok Elit; Peranan Elit Penentu dalam Masyarakat Modern*, cet. II. PT. RadjaGrafindo Persada, Jakarta.
- Moleong J. Lexy, 2006. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Edisi Revisi, Bandung : PT Remaja Rosdakarya.
- Mattei Dogan, 2003. *Elite Configuration At the Apex of Power*. Koninklijke Brill NV, Leiden, The Netherlands.

- Maliki Zainuddin, 2010. *Sosiologi Politik, Makna Kekuasaan dan Transformasi Politik*. Cet. I, Gadjah Mada University Press.
- Nurcholis Hanif, 2005. *Teori dan Praktik Pemerintahan dan Otonomi Daerah*. Penerbit PT Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta
- Pareto Vilfredo, *The Mind and Society*, III, hal 1422-3
- Ramlan Surbakti, 2007. *Memahami Ilmu Politik*. Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta.
- Sunarlan, "Gerakan Reformasi Politik", Tesis S2 (Yogyakarta: Program Politik Fisipol UGM, 2000).
- T.B. Bottomore, 2006. *Elit dalam Masyarakat*. Jakarta, Akbar Tanjung Institute.
- Varma SP, 1999. *Teori Politik Modern*. Cetakan. V, PT. RajaGrafindo Persada, Jakarta
- Usman Husaini, 2004. *Metodologi Penelitian Sosial*. Penerbit Bumi Aksara, Bandung.
- Maluku Utara Post (Malut Post), 2011. *Akui Administrasi Lengkap Tim UI Kunjungi Obi*. Selasa, 03 Mei 2011.
- Maluku Utara Post (Malut Post), 2011. *Minta Dimekarkan Tahun ini, Warga Obi dan Taliabu Nyaris Bajak Anggota Komisi II DPR*. Kamis, 14 April 2011.
- Sumber : <http://kupang.tribunnews.com/read/artikel/42929>

TENTANG PENULIS



Bakri La Suhu, S.IP, M.A, Lahir di Pulau Obi khususnya Desa Mano Kecamatan Obi Selatan Kabupaten Halmahera Selatan pada tanggal 14 Mei 1985. Menamatkan jenjang Pendidikan Dasar pada SD Negeri Mano-Obi Selatan Tahun 1998, MTs Alkhairaat Mano-Obi Selatan Tahun 2001, MAN Model Ternate Tahun 2004. Menyelesaikan pendidikan

tinggi Strata Satu (S-1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Maluku Utara Tahun 2008 dan melanjutkan Program Magister (S-2) Jurusan Politik dan Pemerintahan Universitas Gadjah Mada (UGM) Yogyakarta (2010-2011).

Pada tahun 2012, penulis kembali mengabdikan sebagai Dosen dan kemudian tahun 2013 diangkat sebagai Dosen Tetap pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Maluku Utara. Tahun 2018 hingga sekarang, penulis dipercayakan untuk menduduki jabatan sebagai Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Program Magister Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Maluku Utara. Menikah dengan Ida Kene, Amd.Keb dan dikaruniai tiga orang anak.

Beberapa artikel tulisan yang pernah di public baik jurnal Internasional terindeks Schopus maupun jurnal nasional. Buku yang penulis tulis yakni "KONFLIK PEREBUTAN RUANG HIDUP (Suatu Pendekatan Kebijakan & Konsensus) tahun 2021".



Dr. Abdul Halil Hi. Ibrahim, M.Si, Lahir di Tobelo, 10 Agustus 1972, Menyelesaikan pendidikan S1 di IAIN "Alauddin" Ujung Pandang di Ternate (Thn 1996), S2 Ilmu Pemerintahan di Universitas Satyagama Jakarta (Thn 2002) dan memperoleh gelar Doktor (Dr) Ilmu Pemerintahan di Universitas Satyagama Jakarta (Thn 2017).

Mengabdikan Diri di amal usaha Muhammadiyah yakni sebagai Dosen di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Muhammadiyah Maluku Utara (UMMU) Ternate sejak tahun 2002 sampai sekarang, sebagai Dosen Pascasarjana Ummu, adapun jabatan yang pernah dijalani : Ketua Program Studi Ilmu Politik, Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Dekan FISIP UMMU (2006-2010), Ketua Penjaminan Mutu FISIP UMMU, Direktur Pusat Studi Pemerintahan daerah (PSPD) FISIP UMMU, Direktur Pascasarjana (s2) Ilmu Adminisrasi (2018-2022), dan sekarang diamanahkan sebagai Wakil Rektor 1 Bidang Akademik, Riset, Pengabdian, Publikasi dan HAKI Universitas Muhammadiyah

Maluku Utara., Menikah dengan Rusmiyanti Masuku, SKM dan dikaruniai empat orang anak.

Beberapa Article yang telah di Publis Pada jurnal Internasional terindex Scopus dan Jurnal nasional, article tersebut dapat ditelusuri pada google scholar ID iUm3WEwAAAAJ, Sinta ID 6095030 dan Scopus ID 57205387443.

Buku Yang pernah di tulis : Epistimologi Pemerintahan, Paradigma Manajemen, Birokrasi, dan Kebijakan Publik (2019).

Penulis juga mempunyai sejumlah pengalaman : Menjadi Tim Seleksi KPU Kabupaten Pulau Morotai Tahun 2014, Ketua FKDM Kota Ternate, Anggota Tim Pembahasan Penyerahan sebagian Kewenangan Walikota Ternate pada Pemerintah Kecamatan, Pembuatan Naskah Akademik PERDA disejumlah Kabupaten, Ketua TIM Peneliti di BAPPELITBANGDA Kota Ternate Tahun 2019, Tim Ahli Penyusunan Naskah RPJMD Pemerintah Kota Ternate, Nara sumber pada berbagai seminar dan kegiatan pemerintahan. Sebagai Penanggungjawab Program Detasering Kemendikbud RI Pada Kegiatan Penyusunan Rencana Strategi Perguruan Tinggi, Khususnya di Universitas Muhammadiyah Maluku Utara (UMMU) Ternate Tahun 2020.

REPUBLIC INDONESIA
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

SURAT PENCATATAN CIPTAAN

Dalam rangka perlindungan ciptaan di bidang ilmu pengetahuan, seni dan sastra berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta, dengan ini menerangkan:

Nomor dan tanggal permohonan : EC00202264295, 13 September 2022

Pencipta
Nama : **Bakri La Suhu dan Abdul Halil Hi. Ibrahim**
Alamat : Jl. Pondok Pesantren RT/RW 019/06 Kelurahan Kalumata Kecamatan Ternate Selatan Kota Ternate Provinsi Maluku Utara, Ternate, MALUKU UTARA, 97718

Kewarganegaraan : Indonesia

Pemegang Hak Cipta
Nama : **Bakri La Suhu dan Abdul Halil Hi. Ibrahim**
Alamat : Jl. Pondok Pesantren RT/RW 019/06 Kelurahan Kalumata Kecamatan Ternate Selatan Kota Ternate Provinsi Maluku Utara, Ternate, MALUKU UTARA, 97718

Kewarganegaraan : Indonesia

Jenis Ciptaan : **Buku**
Judul Ciptaan : **Konspirasi Elit Dibalik Pemekaran Daerah**
Tanggal dan tempat diumumkan untuk pertama kali di wilayah Indonesia atau di luar wilayah Indonesia : 9 September 2022, di Purbalingga

Jangka waktu perlindungan : Berlaku selama hidup Pencipta dan terus berlangsung selama 70 (tujuh puluh) tahun setelah Pencipta meninggal dunia, terhitung mulai tanggal 1 Januari tahun berikutnya.

Nomor pencatatan : 000380031

adalah benar berdasarkan keterangan yang diberikan oleh Pemohon.

Surat Pencatatan Hak Cipta atau produk Hak terkait ini sesuai dengan Pasal 72 Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta.



a.n Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia
Direktur Jenderal Kekayaan Intelektual
u.b.
Direktur Hak Cipta dan Desain Industri

Anggoro Dasananto
NIP.196412081991031002

Disclaimer:

Dalam hal pemohon memberikan keterangan tidak sesuai dengan surat pernyataan, Menteri berwenang untuk mencabut surat pencatatan permohonan.