

Rahmat Suaib, S.IP., M.IP



KINERJA
PEMERINTAH
DAERAH

PASCA PEMEKARAN

Editor:
Bakri La Suhu
Abdul Halil Hi. Ibrahim



☎ 0858 5343 1992
✉ eurekamediaakhsara@gmail.com
📍 Jl. Banjaran RT.20 RW.10
Bojongsari - Purbalingga 53362

ISBN 978-623-487-273-6



9 786234 82736

KINERJA PEMERINTAH DAERAH PASCA PEMEKARAN

Rahmat Suaib, S.IP., M.IP.



eureka
media aksara

PENERBIT CV.EUREKA MEDIA AKSARA

KINERJA PEMERINTAH DAERAH PASCA PEMEKARAN

Penulis : Rahmat Suaib, S.IP.,M.IP.

Editor : Bakri La Suhu
Abdul Halil Hi. Ibrahim

Desain Sampul : Eri Setiawan

Tata Letak : Rizki Rose Mardiana

ISBN : 978-623-487-273-6

Diterbitkan oleh: **EUREKA MEDIA AKSARA,**
OKTOBER 2022
ANGGOTA IKAPI JAWA TENGAH
NO. 225/JTE/2021

Redaksi:

Jalan Banjaran, Desa Banjaran RT 20 RW 10 Kecamatan
Bojongsari Kabupaten Purbalingga Telp. 0858-5343-1992

Surel : eurekamediaaksara@gmail.com

Cetakan Pertama : 2022

All right reserved

Hak Cipta dilindungi undang-undang

Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apapun dan dengan cara apapun, termasuk memfotokopi, merekam, atau dengan teknik perekaman lainnya tanpa seizin tertulis dari penerbit.

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat, hidayah dan ampunan-Nya, berbagai ujian dan cobaan datang silih berganti, namun berkat kesabaran, ketekunan dan kesungguhan hati yang mendalam, alhamdulillah akhirnya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa buku yang berjudul "*Kinerja Pemerintah Daerah Pasca Pemekaran*". Sebagai manusia biasa, tentu punya kekurangan, kelemahan, dan ketidaksempurnaan, namun dibalik itu semua, ada kekuatan yang luar biasa, yang selama ini menjadi pendorong untuk terus berusaha agar dapat menyelesaikan buku ini. Sungguh besar rahmat dan hidayah Allah SWT, dan kalau saja bukan karena pertolongan-Nya, rasanya tidak mungkin buku ini dapat selesai dalam bentuk yang seperti ini.

Atas segala kebaikan, bantuan, dan dorongan dari berbagai pihak yang telah diberikan selama ini, penulis sampaikan terimakasih, semoga Allah SWT membalasnya dengan limpahan rahmat, karunia dan pahala yang berlipat ganda, amin. Akhir kata, selaku penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan buku ini. Penulis juga berharap semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan Buku ini. Semoga buku ini dapat membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, bangsa dan Negara.

Ternate, September 2022

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----|
| KATA PENGANTAR..... | iii |
| DAFTAR ISI..... | iv |
| DAFTAR GAMBAR | vi |
| DAFTAR TABEL..... | ix |
| BAB 1 BAROMETER KINERJA PEMERINTAH DAERAH PASCAL PEMEKARAN | 1 |
| A. Pendahuluan..... | 1 |
| B. Indikator Evaluasi Kinerja Pemerintah Daerah Pasca Pemekaran..... | 13 |
| BAB 2 KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK PEREKONOMIAN | 25 |
| A. Pertumbuhan Ekonomi, PDRB dan Pendapatan Perkapita Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat..... | 26 |
| 1. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku | 30 |
| 2. PDRB Atas Dasar Harga Konstan | 36 |
| B. Perkembangan Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Halmahera Utara | 48 |
| C. Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kabupaten Halmahera Utara | 50 |
| BAB 3 KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK PELAYANAN PUBLIK..... | 59 |
| A. Sektor Pendidikan..... | 59 |
| B. Sektor Kesehatan..... | 71 |
| C. Angka Harapan Hidup Masyarakat Kabupaten Halmahera Utara | 77 |
| D. Kondisi Infrastruktur Jalan di Kabupaten Halmahera Utara..... | 80 |

| | |
|--|-----|
| BAB 4 KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK KEUANGAN DAN APARATUR DAERAH | 89 |
| A. Kinerja Keuangan Daerah | 89 |
| B. Kinerja Aparatur Pemerintah Daerah | 102 |
| C. Capaian Indikator Daerah Otonom | 113 |
| 1. Tingkat Capaian Indikator Daerah Otonom Kabupaten Halmahera Utara | 113 |
| 2. Tingkat Capaian Indikator Daerah Otonom Kabupaten Halmahera Barat | 116 |
| D. Kesimpulan | 120 |
| DAFTAR PUSTAKA | 123 |
| TENTANG PENULIS | 131 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|-----------|---|----|
| Gambar 1 | Perbandingan Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Halmahera Utara dan Kabupaten Halmahera Barat..... | 28 |
| Gambar 2 | PDRB ADHB Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2000, 2010, 2011 (Juta Rp)..... | 31 |
| Gambar 3 | PDRB ADHB Kabupaten Halmahera Utara Berdasarkan Kontribusi Sektor-Sektornya Tahun 2011 | 33 |
| Gambar 4 | PDRB ADHB Kab. Halmahera Utara Menurut Kelompok Primer, Sekunder, dan Tersier Tahun 2011 | 35 |
| Gambar 5 | PDRB ADHK Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2000, 2010, 2011 (Juta Rp)..... | 37 |
| Gambar 6 | PDRB ADHK Kabupaten Halmahera Utara Berdasarkan Kontribusi Sektor-Sektornya Tahun 2011 | 39 |
| Gambar 7 | Pertumbuhan PDRB Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat (Juta Rp) Tahun 2007-2011 | 40 |
| Gambar 8 | Laju Pertumbuhan PDRB Kabupaten Halmahera Utara Menurut Lapangan Usaha Tahun 2010-2011 (Tahun Sebelumnya = 100) | 41 |
| Gambar 9 | Perbandingan Pertumbuhan PDRB Kab. Halut dan Kab/Kota di Provinsi Maluku Utara Tahun 2007-2011 | 43 |
| Gambar 10 | Perbandingan PDRB Perkapita Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 2009-2010 | 48 |

| | | |
|-----------|--|----|
| Gambar 11 | Indeks Kinerja Ekonomi Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 54 |
| Gambar 12 | APK dan APM SD/SEDERAJAT Kabupaten Halmahera Utara | 61 |
| Gambar 13 | APK dan APM SMP/SEDERAJAT Kabupaten Halmahera Utara | 62 |
| Gambar 14 | APK dan APM SMA/SMK/SEDERAJAT Kabupaten Halmahera Utara | 63 |
| Gambar 15 | Rasio Murid Persekolah di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011..... | 66 |
| Gambar 16 | Rasio Murid Perguru di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011..... | 67 |
| Gambar 17 | Rasio Murid Perguru di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 69 |
| Gambar 18 | Rasio Murid Persekolah di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 70 |
| Gambar 19 | Perkembangan Fasilitas Kesehatan Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011..... | 73 |
| Gambar 20 | Perkembangan Tenaga Kesehatan di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011..... | 74 |
| Gambar 21 | Perkembangan Fasilitas Kesehatan di Kabupaten Halmahera Barat tahun 2007-2011..... | 75 |
| Gambar 22 | Perkembangan Tenaga Kesehatan di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011..... | 76 |
| Gambar 23 | Angka Harapan Hidup Kabupaten Halmahera Utara dan Provinsi Maluku Utara | 78 |

| | | |
|-----------|--|-----|
| Gambar 24 | Panjang Jalan kabupaten Menurut Jenis Permukaan dan Kondisi Jalan di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011 | 81 |
| Gambar 25 | Panjang Jalan Kabupaten Menurut Jenis Permukaan dan Kondisi Jalan di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 83 |
| Gambar 26 | Indeks Kinerja Pelayanan Publik Kabupaten Halmaheta Utara dan Kabupaten Halmahera Barat 2007-2011 | 87 |
| Gambar 27 | Perkembangan Pendapatan Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011 (Persen) | 93 |
| Gambar 28 | Perkembangan Pendapatan Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 (Persen).... | 95 |
| Gambar 29 | Ketergantungan Fiskal Pemerintah Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Tahun 2007-2011 (Persen).... | 96 |
| Gambar 30 | Perkembangan Belanja Pemerintah Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011 (Persen) | 98 |
| Gambar 31 | Perkembangan Belanja Pemerintah Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 (Persen) | 99 |
| Gambar 32 | Indeks Kinerja Keuangan Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 100 |
| Gambar 33 | Indek Kinerja Aparatur Pemerintah Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 109 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|----------|---|----|
| Tabel 1 | Distribusi Persentase PDRB Kabupaten Halmahera Utara Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku, Tahun 2010-2011 (persen)..... | 32 |
| Tabel 2 | Distribusi Persentase PDRB Kabupaten Halmahera Utara Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2000, Tahun 2010-2011 (persen)..... | 38 |
| Tabel 3 | Agregat PDRB dan Pendapatan Perkapita Kabupaten Halmahera Utara Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan 2000 Tahun 2010-2011 | 45 |
| Tabel 4 | Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin di Kabupaten Halmahera Utara, 2007-2010 | 50 |
| Tabel 5 | Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kabupaten/Kota di Provinsi Maluku Utara Tahun 2009-2010..... | 51 |
| Tabel 6 | Nilai Ideal dan Nilai Terburuk Komponen IPM..... | 52 |
| Tabel 7 | Komponen IPM Kabupaten Halmahera Utara dan Halmahera Barat Tahun 2009-2010 | 52 |
| Tabel 8 | Jumlah Sekolah, Guru dan Murid di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011... .. | 65 |
| Tabel 9 | Jumlah Sekolah, Guru dan Murid di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011.... | 68 |
| Tabel 10 | Ibu Hamil dan Melahirkan serta Bayi Lahir dan Kematian Bayi Lahir di Kabupaten Halmahera Utara | 79 |
| Tabel 11 | Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten Halmahera Utara..... | 92 |

| | | |
|----------|---|-----|
| Tabel 12 | Perkembangan Pendapatan Daerah Kabupaten Halmahera Barat..... | 95 |
| Tabel 13 | Jumlah Aparatur/Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kabupaten Halmahera Utara Tahun 2007-2011 | 103 |
| Tabel 14 | Jumlah Aparatur/Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kabupaten Halmahera Barat Tahun 2007-2011 | 105 |
| Tabel 15 | Perbandingan Tingkat Capaian Daerah Otonom Kabupaten Halmahera Utara..... | 113 |
| Tabel 16 | Perbandingan Tingkat Capaian Daerah Otonom Kabupaten Halmahera Barat | 116 |

BAB

1

BAROMETER KINERJA PEMERINTAH DAERAH PASCA PEMEKARAN

A. Pendahuluan

Pemberlakuan Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang No. 25 Tahun 1999 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat dan Daerah, telah membawa perubahan paradigma penyelenggaraan pemerintahan di daerah. Hubungan antara pemerintah pusat dan daerah yang selama ini cenderung sentralistis berubah menjadi lebih bersifat desentralistis. Dimana sebagian kewenangan pemerintahan diserahkan kepada daerah untuk mengurusnya.

Desakan untuk membentuk daerah otonom baru pun terus bergulir seiring dengan di berlakukannya Undang-undang tersebut. Namun berselang empat tahun, Undang-Undang No.22 Tahun 1999 dan Undang-Undang No. 25 Tahun 1999 mengalami perubahan yang kemudian diganti dengan Undang-Undang No.32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang No.33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat dan Daerah. Perubahan ini bukan tanpa alasan, banyak alasan yang melatari perubahan tersebut, salah satunya yang sering muncul di media masa adalah

BAB

2

KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK PEREKONOMIAN

Pembangunan ekonomi daerah merupakan salah satu bagian dari pembangunan nasional, yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat serta mendukung perkembangan sebuah daerah. Diakui atau tidak, perkembangan suatu daerah dapat diukur dari tingkat pertumbuhan ekonomi daerah yang bersangkutan. Sebab pertumbuhan ekonomi menunjukkan gerak berbagai sektor pembangunan dan sebagai sumber penciptaan lapangan kerja. Tolak ukur keberhasilan pembangunan ekonomi daerah dapat dilihat dari pertumbuhan ekonomi daerah, struktur ekonomi dan ketimpangan pendapatan antar penduduknya. Salah satu indikator untuk melihat tingkat pertumbuhan ekonomi daerah adalah Produk Domestik Regional Bruto (PDRB).

BAB 3

KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK PELAYANAN PUBLIK

Sebagaimana kita ketahui bersama, bahwa tujuan dibentuknya daerah otonom salah satunya adalah meningkatkan kualitas pelayanan publik. Otonomi daerah diharapkan menghasilkan peningkatan dan pemerataan pelayanan terutama pelayanan dasar seperti pelayanan pendidikan dan kesehatan.

A. Sektor Pendidikan

Pendidikan pada hakekatnya merupakan modal dasar manusia untuk pengembangan diri serta pencerdasan kehidupan masyarakat, bangsa dan negara sebagaimana diamanatkan di dalam Undang-Undang Dasar 1945. Pendidikan dapat diperoleh melalui cara formal, informal maupun nonformal (baik lingkungan masyarakat, keluarga dan sekolah). Pendidikan mampu menciptakan manusia-manusia cerdas, beriman dan bertanggung jawab atas pembangunan bangsa. Secara tegas, Sofian Effendi (2012:104), mengemukakan bahwa, pendidikan memainkan peranan yang amat penting untuk pembangunan bangsa dan untuk memerangi kemiskinan. Begitu penting dan strategisnya peran pendidikan, maka tidaklah heran jika semua negara di

BAB 4

KINERJA PEMERINTAH DAERAH PADA ASPEK KEUANGAN DAN APARATUR DAERAH

A. Kinerja Keuangan Daerah

Keuangan daerah merupakan sumber pembiayaan bagi pemerintah daerah dalam melaksanakan pembangunan. Minimnya keuangan daerah diyakini dapat berpengaruh terhadap perkembangan dan kemajuan daerah. Pembangunan yang dilaksanakan tanpa dukungan finansial sangat mustahil akan memperoleh hasil yang maksimal. Anggaran merupakan faktor penentu keberhasilan pembangunan disegala bidang sebagaimana disampaikan oleh Riwu Kaho, keberhasilan penyelenggaraan otonomi daerah tidak dapat dilepaskan dari cukup tidaknya kemampuan daerah dalam bidang keuangan, karena kemampuan keuangan ini merupakan salah satu indikator penting guna mengukur tingkat otonomi suatu daerah. Hal ini mudah difahami, karena adalah mustahil bagi daerah-daerah untuk dapat menjalankan berbagai tugas dan pekerjaannya dengan efisien dan efektif dan dapat melaksanakan pelayanan dan pembangunan bagi masyarakatnya tanpa tersedianya dana (Josef Riwu Kaho, 2003:283).

DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, Rozali, *Pelaksanaan Otonomi Luas dan Isu Federalisme Sebagai Suatu Alternatif*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2002.
- Abdullah, Rozali, *Pelaksanaan Otonomi Luas dengan Pemilihan Kepala Daerah Secara Langsung*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2005.
- Agus Santoso H.M, *Menyingkap Tabir Otonomi Daerah di Indonesia*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2013.
- Arif, Saiful dkk, *Reformasi Pelayanan Publik*, Malang: Program Sekolah Demokrasi PLACIDS bekerjasama dengan Averroes Press, 2010,
- Adisasmita, Rahardjo, *Manajemen Pemerintahan Daerah*, Yogyakarta: Graha Ilmu, 2011.
- Basuki, *Pengelolaan Keuangan Daerah*. Yogyakarta: Kreasi Wacana, 2008.
- Dwiyanto, Agus, *Mewujudkan Good Governance Melalui Pelayanan Publik*, Yogyakarta: Gadjah Madah University Press, 2008.
- Dwiyanto, Agus, *Reformasi Birokrasi Publik di Indonesia*, Yogyakarta: Gajah Mada University Press, 2012.
- Dharma, Surya, *Manajemen Kinerja, Falsafah Teori dan Penerapannya*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2012.
- Effendi, Sifian, *Reformasi Tata Pemerintahan*, Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2012.
- Gunawan Jamil dkk, *Desentralisasi, Globalisasi dan Demokrasi Lokal*, Jakarta: LP3ES Indonesia cet kedua 2013.

Khairul Fahmi, *Problematika daerah Otonom Baru*, <http://pbhisambar.blogspot.com>, 2009, diakses tanggal 12/12/2012.

Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan Kementerian Keuangan, <http://www.djpk.depkeu.go.id>. diakses tanggal 26 Juli 2013.

Halmahera Utara Dalam Angka 2012 diterbitkan oleh BPS Kabupaten Halmahera Utara.

Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) 2010-2011 Kabupaten Halmahera Utara diterbitkan atas kerjasama BPS dan BAPPEDA Kabupaten Halmahera Utara.

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Periode 2011-2015. BAPPEDA Kabupaten Halmahera Utara.

Halmahera Barat Dalam Angka, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah/BAPPEDA Halbar go.id.

PDRB Halmahera Barat, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah/BAPPEDA Halbar go.id.

Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Maluku Utara.

TENTANG PENULIS



Rahmat Suaib, S.IP.,M.IP., Lahir di Dokulamo Kecamatan Galela pada tanggal 12 Februari 1981. Penulis merupakan anak kedua dari enam bersaudara dari orang tua; Ayah bernama Rusman Rope dan Ibunda Jubeda Taoga. Menyelesaikan Sekolah Dasar (SD)/Madrasah Ibtidaiyah Swasta (MIS) Dokulamo Galela, Madrasah

Tsanawiyah (MTs) Negeri Dokulamo Galela, SMA Negeri 1 Galela Soa-Sio. Selanjutnya penulis menempuh pendidikan Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Maluku Utara (2005), dan Program Magister (S2) Ilmu Pemerintahan Pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (M.IP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (2014).

Penulis merupakan Dosen tetap Program Studi (Prodi) Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Muhammadiyah Maluku Utara. Tahun 2010 pernah menjabat Sekretaris Prodi Ilmu Pemerintahan, tahun 2015 kembali dipercayakan untuk menjabat Sekretaris Prodi Ilmu Pemerintahan Masa Jabatan 2015-2019. Pada tahun 2019, penulis dipercayakan untuk menjabat Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Masa Jabatan 2019-2022. Sekarang penulis menjabat sebagai Koordinator Gugus Penjaminan Mutu Fakultas FISIP UMMU. Menikah dengan Kartini I. Sarita, SP dan dikaruni anak bernama Alzikran Rahmat S. Rope.

Beberapa artikel yang pernah penulis publis baik itu pada jurnal Internasional terindeks Schopus maupun pada jurnal nasional. Buku yang pernah penulis tulis yakni “KONFLIK PEREBUTAN RUANG HIDUP (*Suatu Pendekatan Kebijakan & Konsensus*)” tahun 2021, “POTRET BURAM PEMERINTAHAN : Politik Birokrasi, Pelayanan Publik, Inovasi dan Konflik” tahun 2022.